

中國環境污染問題積重難返

境執法力度不夠，「不依(法)、不嚴(格)、不(追)究」的現象時有發生。
北京政界人士指出，最令國家環

任慧文

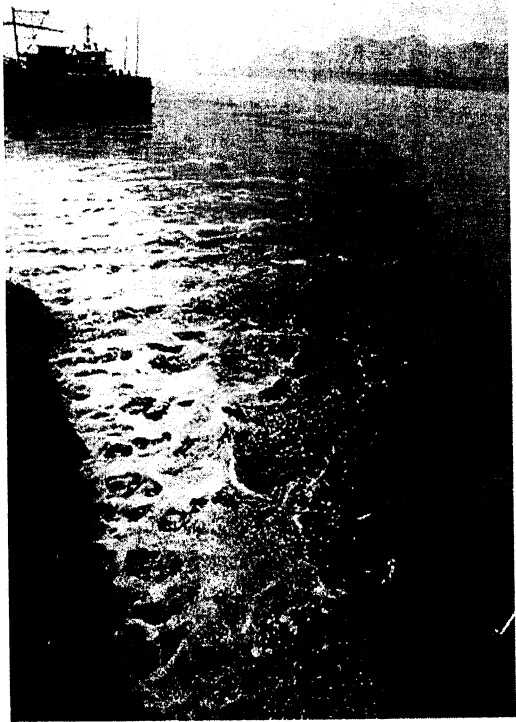
北京政局

中國改革開放二十八年取得的成就舉世矚目，但同時發達國家上百年遭遇的環境污染問題在中國二十年內集中出現。總理溫家寶繼去年「兩會」時關於「十五」環保指標全面落實的遺憾言猶在耳，今年的政府工作報告又沉重宣布「十一五」開局之年，污染減排的環保防線再度失守。今年「兩會」前夕，新華網推出的「兩會」熱點關注調查，超過百分之九十的網民認為環保工作極其緊迫，刻不容緩，關注度前所未有。

北京政界人士認為，採取有力措施，全面落實科學發展觀，以節能減排力爭達標來促進經濟結構的調整和經濟增長方式的轉變，應是當前中國經濟社會發展必須備加重視的戰略任務。

長江污染到了生死關頭

據北京消息人士透露，中國的環境污染問題積重難返。別的不說，新華社主辦的《瞭望》新聞周刊記者最近對長江污染情況的調查發現，長江污染已到了生死關頭，住在江邊沒水吃的現象普遍存在，沿江各地到了該深刻反思發展之路



發達國家上百年遭遇的環境污染問題在中國二十年內集中出現

的時候了。據統計，全國二萬多家化工企業，分布在長江沿岸的就有九千多家，佔全國的百分之四十五。長江水利委員會調查發現，一些企業污染治理進展緩慢，甚至基本停止治污進程，不少城市轉嫁污染，對廢水不進行處理就排放。目前長江流域生活污水處理率只有百分之十五，低於全國平均水平。

沿江城市五百餘個取水口受到不同程度污染。水質型缺水城市主要集中在中下游。如上海，符合飲用水水源國家標準的地表水只剩下百分之二，水質劣於五類的已佔百分之六十八點六。

北京政界人士指出，近年來，污染問題嚴重影響社會穩定，因環境問題引發的群體性事件以年均百分之二十九的速度遞增。前年全國發生環境污染糾紛五萬一千起。自松花江污染事件發生以來，全國發生各類突發環境事件七十六起，平均每兩天就發生一起。如果環境保護繼續被動適應經濟增長，這種狀況將難以遏制，甚至有愈演愈烈之勢。

諸侯無賴環保總局無奈

消息人士說，中國環境污染問題積重難返，原因是多方面的。一是經濟增長方式轉變成效不明顯，粗放型的增長仍然是主流，導致資源能源利用率

仍然較低，污染物排放量上漲；二是結構性污染增加了減排壓力，高污染、高耗能行業的產能仍在擴張，產業結構調整緩慢，導致本該出局的落後企業仍佔據市場份額；三是「十一五」規劃主要污染物和約束性指標，是在GDP預期年均增長百分之七點五的基礎上制訂的，而二〇〇六年GDP實際增長比預期高三點二個百分點，導致污染物排放量相應增加；四是「十一五」期間的「欠賬」，使治污項目約百分之四十七的計劃投資落實，導致重點治污工程未順利完成，

保總局感到無奈的是，一些地方政府無賴。自前年以來，環境總局先後三次出重拳整治環保違法違規事件。前兩次都不了了之，最近一次能否解決問題，尚不得而知。環保總局的無奈還在於，當發現問題並試圖處理時，在法律上卻沒有權力撤掉包庇污染的地方官員；在行政體制上，地方環保局的財政和官員升遷都歸地方政府管，一些地方環保部門甚至變成了地方政府的「項目經理」和污染企業的保護傘，甚至有些地方環保局長要舉報當地污染只能寫匿名檢舉信。在這樣一個權不夠、法也不夠的情況下，地方政府的包庇使得環保總局的工作處處受制，頗感孤立，中央的環保政策要麼失靈，要麼大打折扣。

培訓官員增強環保意識

消息人士續說，專家認為，要解決環保污染問題，重要一環是大力發展循環經濟，這是落實科學發展觀，實現經濟增長方式根本性轉變，提高經濟增長質量的重要途徑。若不大力發展循環經濟，不轉變經濟增長方式，社會消費方式和文化思維方式，中國的資源能源將難以支撐，生態環境將難以承受，國家競爭力將難以持續，國家安全也將難以保證。循環經濟遵循的減量化、再使用和資源化原則，其直接效用就是節能、降耗、減排。

環境的目標能否完成，地方官員的質素很重要。據悉，中共中央組織部已啟動試點工作，將環保指標的完成情況納入地方官員政績考核。近來已有地方一把手因環保工作不得力而被撤職的情況。不僅如此，當局並將環保課程作為黨校、行政學院等官員培訓必修課，藉以增強官員的環保意識。事實上，二〇〇〇年以來，黨校、社會主義學院等黨政幹部培訓院校都將環保課程納入培訓計劃，邀請環保部門領導、專家做講座。

目前，環保問題歸結起來是全局和局部、法律權威和違法行為、國家利益和地方利益、國家長遠發展和短期政績的角力。
北京政界人士指出，地方不履行環保責任以及履行責任不到位，已成制約中國環境保護事業發展的嚴重障礙。應當通過修改《環境保護法》，使政府能夠以法律為準繩，規範和約束自己的行為，管住企業，管好環境，這是加強環保工作的當務之急。
二〇〇七年三月十四日於北京